

Частное профессиональное образовательное учреждение  
Тюменского областного союза потребительских обществ  
«Тюменский колледж экономики, управления и права»  
(ЧПОУ ТОСПО «ТюмКЭУП»)

**Сценарий правового лектория  
«Противодействие коррупции: мы и закон»  
для обучающихся профессиональных образовательных организаций  
Тюменской области**

Тюмень 2019

Сценарий студенческого правового лектория «Противодействие коррупции: мы и закон» для студентов ПОО ТО составлен в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» и утвержденным Региональным планом антикоррупционного просвещения обучающихся профессиональных образовательных организаций Тюменской области на 2018-2019 годы.

СОГЛАСОВАНО

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019

СОГЛАСОВАНО

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2019

Автор-составитель: преподаватель высшей квалификационной категории  
ЧПОУ ТОСПО «ТюмКЭУП» Сарпова О.А., преподаватель права

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Лекторий «Противодействие коррупции: мы и закон» для обучающихся профессиональных образовательных организаций Тюменской области направлен на формирование и развитие в обществе нетерпимости к коррупционному поведению как меры по профилактике коррупции, а также формирование закрепленной во ФГОС ОК 12. Проявлять нетерпимость к коррупционному поведению.

Задачами лектория являются:

- 1) ознакомление с нормативно-правовыми основами противодействия коррупции;
- 2) изучение конкретных мер по профилактике коррупции;
- 3) рассмотрение правовых последствий коррупционного поведения;
- 4) формирование алгоритма действий при вымогательстве взятки;
- 5) закрепление полученной информации на примерных практических ситуациях.

Методы:

- словесный;
- иллюстративно-демонстрационный.

Форма деятельности – ВКС.

Оборудование: мультимедийное оборудование; ПК; информационные и справочные правовые системы Гарант и КонсультантПлюс, Интернет.

### Ход лектория

*Слайд 1.*

- Приветствие, знакомство с аудиторией.

*Слайд 2*

- За последние годы разгорелось несколько коррупционных скандалов. 2017 год запомнится процессом над экс-министром экономического развития Алексеем Улюкаевым и приговором ему (8 лет колонии строго режима). Резонансным стало и дело бывшего кировского губернатора Никиты Белых — он также приговорен к восьми годам в колонии строгого режима. До этого — дело «Оборонсервиса», губернатора Брянской области Николая Денина, губернатора Сахалина Александра Хорошавина, главы Коми Вячеслава Гайзера и других<sup>1</sup>.

Более 23 тысяч коррупционных правонарушений выявили прокуроры в госучреждениях России в первом полугодии 2019 года. За весь 2018 год таких фактов было почти 29 тысяч<sup>2</sup>.

*Слайд 3*

Итак, тема сегодняшнего лектория-вебинара - это коррупция и борьба с ней, противодействие коррупции.

---

<sup>1</sup> Запрос населения растет: почему буксует борьба с коррупцией. - Режим доступа: [https://www.gazeta.ru/politics/2018/10/25\\_a\\_12035335.shtml](https://www.gazeta.ru/politics/2018/10/25_a_12035335.shtml)

<sup>2</sup> Первые антикоррупционные новости. – Режим доступа: <https://pasm.ru/archive/242204/>

За последние несколько лет органами государственной власти предприняты значительные шаги в борьбе с коррупцией: была сформирована соответствующая правовая база, проведены институциональные изменения, реализованы меры по привлечению гражданского общества к решению проблемы предупреждения и пресечения коррупционных проявлений.

В частности, в 2019 году Государственная Дума приняла законопроект, предложенный Президентом России, согласно которому Генеральная прокуратура РФ получила новые полномочия в сфере противодействия коррупции. Согласно этому закону, надзорное ведомство сможет проверять наличие у российских чиновников зарубежных счетов во взаимодействии с органами иностранных государств. По закону, госслужащие из России не могут открывать счета, хранить деньги и ценности в банках других стран и пользоваться их финансовыми инструментами.

Таким образом Генпрокуратура сможет связываться с компетентными органами других стран, чтобы проверить, как соблюдаются антикоррупционные запреты. Кроме того, ведомство сможет обратиться к Банку России, который, в свою очередь, запросит нужную информацию в ЦБ или надзорном органе другой страны<sup>1</sup>.

#### *Слайд 4.*

Правовую основу противодействия коррупции составляют:

- Конституция Российской Федерации,
- федеральные конституционные законы,
- общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации,
- Федеральный закон «О противодействии коррупции»,
- другие федеральные законы,
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации,
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации,
- нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти,
- нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации
- муниципальные правовые акты.

#### *Слайд 5.*

В законодательстве используются следующие основные понятия:

1) коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных выше, от имени или в интересах юридического лица.

---

<sup>1</sup> Принят закон Президента РФ по противодействию коррупции. - Режим доступа: <http://duma.gov.ru/news/29545/>

*Слайд 6.*

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В частности, председатель Следственного комитета Александр Бастрыкин считает, чтобы власти могли эффективнее возмещать нанесенный государству ущерб от коррупционных преступлений, в качестве дополнительной меры нужно ввести для коррупционеров такой вид наказания, как конфискация имущества.

Изменения, по его мнению, должны быть внесены в ст. 44 УК РФ (виды наказаний). Сейчас помимо штрафа, лишения права занимать определенные должности, обязательных и исправительных работ, а также ограничения свободы и ареста она, в частности, предусматривает пожизненное лишение свободы и смертную казнь (на последнюю в России с 1999 года действует мораторий Конституционного суда).

Сейчас российский УК РФ предусматривает конфискацию имущества (ст. 104.1 УК РФ) в случае, если оно было получено в результате совершения определенных преступлений, например убийства, торговли людьми, использования рабского труда или получения взятки.

Бастрыкин же предложил использовать такую меру «с [определенным] указанием возможности ее применения в санкциях конкретных статей, особенной части Уголовного кодекса России по преступлениям коррупционного характера»<sup>1</sup>.

*Слайд 7.*

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

---

<sup>1</sup> Бастрыкин предложил вернуть в УК конфискацию имущества коррупционеров. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/society/16/07/2019/5d2d5d0a9a7947da7fc7aed9>

*Слайд 8.*

Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранными органами и специальными службами, а также с международными организациями.

Так, с 1 февраля 2007 года Россия – член группы ГРЕКО. Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) (англ. Group of States Against Corruption, GRECO) — международная организация, созданная Советом Европы в 1999 году. Основной целью организации является помощь странам-участницам в борьбе с коррупцией. ГРЕКО устанавливает антикоррупционные стандарты (требования) к деятельности государства и контролирует соответствие практики этим стандартам.

Группа помогает обнаружить недостатки в национальной антикоррупционной политике и предлагает необходимые законодательные, институциональные или оперативные меры. ГРЕКО предоставляет площадку для обмена лучшими решениями в области обнаружения и предотвращения коррупции. Группа состоит из 49 государств. Членство в ГРЕКО не ограничивается Европой, однако, в настоящее время единственным не европейским государством в составе группы являются США<sup>1</sup>.

*Слайд 9.*

Профилактика коррупции должна быть системной и осуществляется путем применения следующих основных мер:

- 1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
  - 2.1) рассмотрение в органах государственной власти и местного самоуправления не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;
- 3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- 4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- 5) внедрение в практику кадровой работы органов государственной власти и местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении

---

<sup>1</sup> Что такое ГРЕКО и ее рекомендации. – Режим доступа: <https://www.interfax.ru/interview/59915>

его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

б) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

*Слайд 10.*

Кроме того, законодательство закрепляет:

- Запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.
- Обязанность представлять сведения о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в т.ч. своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.
- Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений
- Обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.
- Ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора.
- Установление иных запретов, ограничений, обязательств и правил служебного поведения.

Все изложенные меры предусмотрены Законом о противодействии коррупции.

*Слайд 11.*

Как Вы видите на слайде борьба с коррупцией приносит определенные положительные результаты. За первые шесть месяцев 2019 года с формулировкой «в связи с утратой доверия» по представлению прокурора были уволены 479 человек. Об этом сообщил начальник управления по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Генпрокуратуры Александр Русецкий<sup>1</sup>.

Также им приведена статистика всех коррупционных правонарушений в органах власти и иных организациях, которую вы видите на слайде.

*Слайд 12.*

Закон «О противодействии коррупции»

- возлагает на организации обязанности принимать меры по предупреждению коррупции.
- регламентирует осуществление проверок уполномоченным подразделением Администрации Президента Российской Федерации;
- предписывает нести ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения.

---

<sup>1</sup> Прокуратура назвала число уволенных за коррупционные нарушения чиновников. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5d42b31e9a7947747f6b7b0c>

*Слайд 13.*

Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает два вида преступлений, связанных со взяткой: это получение взятки (ст.290 УК РФ) и дача взятки (ст.291 УК РФ).

Получение взятки – это получение должностным лицом преимуществ и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

При этом взяткой могут быть предметы – деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, земельные участки и другая недвижимость; услуги и выгоды – лечение, санаторные и туристические путевки, ремонтные и строительные работы, другие блага, полученные безвозмездно или по заниженной стоимости.

Кроме того, форма взятки может быть завуалирована: к примеру банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, товары, купленные по заниженной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, получение льготного кредита, «случайный» выигрыш и т.п.

Дача взятки – преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) в пользу дающего, либо к предоставлению каких-либо преимуществ, либо к их получению, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

*Слайд 14.*

За получение взятки могут быть привлечены к уголовной ответственности только должностные лица, а именно: представители власти или лица, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, а также Вооруженных Силах Российской Федерации.

Представителями власти являются сотрудники правоохранительных органов, лица, обладающие властными полномочиями в отношении других лиц, неподчиненных им по службе.

*Слайд 15.*

При этом следует учесть, что при передаче взятки к уголовной ответственности привлекается как взяткодатель, так и взяткополучатель.

Исключение составляют лишь случаи, когда лицо, давшее взятку, добровольно сообщило органу, имеющему право возбудить уголовное дело, о даче взятки, либо если имело место вымогательство взятки.

Получение взятки (ст. 290 УК РФ) наказывается минимум штрафом в размере до одного миллиона рублей, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового. Максимум за особо крупный размер, наказываются штрафом в размере от трех миллионов до пяти миллионов рублей, либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет или без такового.

Аналогичное наказание и за дачу взятки (ст. 291 УК РФ).



Значительным размером признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, превышающие двадцать пять тысяч рублей, крупным размером коммерческого подкупа - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером коммерческого подкупа - превышающие один миллион рублей.

*Слайд 16.*

В 2016 году в УК РФ были внесены изменения и признаны уголовно-наказуемыми деяниями Посредничество во взяточничестве (ст. 291.1. УК РФ) и Мелкое взяточничество (ст. 291.2. УК РФ).

Посредничество во взяточничестве - это непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Мелкое взяточничество - дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей.

*Слайд 17.*

Уголовно наказуемым деянием является и коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ): незаконная передача вознаграждения лицу, выполняющему организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в коммерческих и некоммерческих организациях и учреждениях.

Коммерческий подкуп влечет как минимум штраф в размере до четырехсот тысяч рублей, лишение свободы до двух лет со штрафом в размере до пятикратной суммы коммерческого подкупа или без такового. А как максимум, за особо крупный размер, наказываются штрафом в размере от двух миллионов до пяти миллионов рублей, либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до пятидесятикратной суммы коммерческого подкупа или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до шести лет или без такового.

Значительным размером коммерческого подкупа признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, крупным размером коммерческого подкупа - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером коммерческого подкупа - превышающие один миллион рублей.

*Слайд 18.*

Непосредственная передача предмета коммерческого подкупа (незаконного вознаграждения) по поручению лица, передающего предмет коммерческого подкупа, или лица, получающего предмет коммерческого подкупа, либо иное содействие этим лицам в достижении или реализации соглашения между ними о передаче и получении предмета коммерческого подкупа, в значительном размере и коммерческий подкуп на сумму, не превышающую десяти тысяч рублей, также являются уголовно-наказуемыми деяниями и предусматривают крупные штрафы и лишение свободы.

*Слайд 19.*

За совершение коррупционных правонарушений граждане несут не только уголовную, но и административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Под административным правонарушением коррупционной направленности понимается действие (бездействие) физического или юридического лица, совершенное умышленное либо по неосторожности как с использованием своего служебного положения, так и с отступлением от своих прямых прав и обязанностей.

О коррупционной составляющей правонарушения будет свидетельствовать наличие элементов:

- подкупа (например, ст. 5.16 КоАП РФ «Подкуп избирателей, участников референдума...», ст. 19.28 КоАП РФ «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»);
- использования служебного положения (ст. 5.45 КоАП РФ «Использование преимуществ должностного или служебного положения в период избирательной кампании, кампании референдума»);
- нарушения норм, установленных для обеспечения законности порядка государственного управления и в числе прочего в целях предупреждения коррупции (ст. 19.29 КоАП РФ «Незаконное привлечение к трудовой деятельности государственного служащего (бывшего государственного служащего)»).

#### *Слайд 20.*

В случае, если должностное лицо вымогает взятку, необходимо внимательно выслушать и запомнить поставленные вымогателем условия. Постараться под любым благовидным предлогом перенести встречу для окончательного решения вопроса о передаче вознаграждения. При этом необходимо, чтобы инициатива передачи взятки исходила от должностного лица. В противном случае, возможны провокация с целью скомпрометировать вас либо искусственно создать доказательства совершения вами преступления.

Далее необходимо при первой возможности обратиться с устным или письменным сообщением в правоохранительные органы по месту вашего жительства (районные, городские) или в их вышестоящие органы: в органы внутренних дел, государственной безопасности, в прокуратуру, в таможенные органы, в органы наркоконтроля.

#### *Слайд 21.*

Помните, что обратиться в государственные органы можно и с электронным обращением, например, через портал Государственные услуги или официальные сайты соответствующих органов: прокуратуры, МВД РФ, других. Оформить подобное заявление можно и на специальном ресурсе «Правоохранительный портал Российской Федерации», расположенном по адресу: <http://www.112.ru>.

#### *Слайд 22.*

При вымогательстве взятки со стороны сотрудников органов внутренних дел, органов государственной безопасности, а также других правоохранительных органов вы можете обратиться непосредственно в подразделение собственной безопасности этих

органов, которые занимаются вопросами пресечения преступлений, совершаемых сотрудниками соответствующего ведомства.

Далее необходимо принять участие в проведении оперативно-розыскных мероприятий, точно выполняя указания сотрудников правоохранительных органов.

*Слайд 23.*

В заявлении о факте вымогательства у вас взятки или коммерческого подкупа необходимо точно указать, кто из должностных лиц (ФИО, должность, учреждение) вымогает взятку или кто из представителей коммерческих структур толкает вас на совершение подкупа, где должна произойти непосредственная дача взятки или должен быть осуществлен коммерческий подкуп.

В случае отказа принять от вас сообщение (заявление) о вымогательстве взятки или коммерческом подкупе вы имеете право обжаловать эти незаконные действия в вышестоящих инстанциях, а также подать жалобу на неправомерные действия сотрудников правоохранительных органов в прокуратуру, осуществляющую надзор за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур.

*Слайд 24.*

Лицо освобождается от уголовной или иной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления и либо в отношении его имело место вымогательство предмета подкупа / взятки, либо это лицо добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

Помните, что не может быть признано добровольным заявление о даче взятки, если правоохранительным органам стало известно об этом из других источников и лицо, передавшее взятку, поставлено перед фактом обнаружения совершения им преступления.

*Слайд 25.*

